

QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN VÂN HỒ, TỈNH SƠN LA

Lê Thu Hoài¹, Nguyễn Thị Linh Trang²,
Nguyễn Thu Bình³

Tóm tắt

Huyện Vân Hồ được thành lập theo Nghị quyết số 72/NQ - CP ngày 10/6/2013 của Chính phủ, về việc điều chỉnh địa giới hành chính huyện Mộc Châu, thành lập huyện Vân Hồ thuộc tỉnh Sơn La. Qua quá trình thu thập số liệu sơ cấp và số liệu thứ cấp, tác giả sử dụng phương pháp so sánh, phương pháp phân tích tổng hợp, phương pháp thống kê để phân tích công tác quản lý chi NSNN trên địa bàn huyện Vân Hồ, tỉnh Sơn La. Kết quả cho thấy, công tác chi Ngân sách nhà nước tại huyện Vân Hồ, tỉnh Sơn La qua 3 năm từ 2019- 2021: quyết toán đều vượt dự toán, nguyên nhân là thu Ngân sách tăng nên tăng chi Ngân sách. Bài viết cũng chỉ ra một số vấn đề còn tồn tại trong công tác dự toán ngân sách được lập chưa có tính thuyết phục cao, chưa sát với tình hình thực tế của địa phương; việc phân bổ dự toán chưa thực hiện tốt, phân bổ chi tiết không sát với yêu cầu chi thực tế; báo cáo quyết toán thường chưa đảm bảo theo quy định về thời gian; công tác thanh tra, kiểm tra chưa mang lại hiệu quả cao.

Từ khóa: Ngân sách nhà nước, Quản lý chi ngân sách nhà nước, Chi ngân sách huyện Vân Hồ, tỉnh Sơn La.

MANAGEMENT OF STATE BUDGET EXPENDITURE IN VAN HO DISTRICT, SON LA PROVINCE

Abstract

Van Ho district was established according to Resolution No. 72/NQ - CP dated June 10, 2013 of the Government which adjusted the administrative boundaries of Moc Chau district and established Van Ho district in Son La province. During the process of gathering primary and secondary data, the authors conducted an analysis of the situation regarding the management of expenditures from the state budget in the Van Ho district of Son La Province by employing statistical, comparative, and synthetic analysis techniques. The findings about expenditures from the state budget in Van Ho district of Son La province over the years from 2019 to 2021 show that the final settlements have all exceeded the estimates. because the reason is an increase in budget revenue should lead to an increase in budget spending. The article identifies a number of issues: The ongoing budget estimation work is not very convincing and does not accurately reflect the local situation; The budget is poorly distributed, and the detailed allocation is insufficient to meet the actual spending requirements; The final settlement reports are not delivered on time; The inspection and examination are inefficient.

Keywords: State budget, Management of State budget expenditure, Budget expenditure in Van Ho district, Son La province

JEL classification: G; G18; G31.

1. Tính cấp thiết của vấn đề nghiên cứu

Trong những năm gần đây, việc bố trí nguồn vốn NSNN cho các lĩnh vực chi còn tồn tại nhiều bất cập, ví dụ như các khoản

chi còn dàn trải, tính bao cấp chưa được xóa bỏ triệt để, hiệu quả đầu tư còn thấp; việc quản lý, sử dụng vốn đầu tư xây dựng cơ bản và chi tiêu ngân sách còn nhiều thất thoát,

lãng phí; chi tiêu hành chính và chi ngân sách cho một số lĩnh vực như y tế, giáo dục chưa đáp ứng được nhu cầu cần thiết. Vì vậy, việc quản lý chi NSNN như thế nào đang là vấn đề được Đảng và Nhà nước ta hết sức coi trọng và quan tâm nhằm mục tiêu đáp ứng được yêu cầu của sự phát triển trong thời kỳ đổi mới và hội nhập kinh tế quốc tế của đất nước.

Huyện Vân Hồ được thành lập theo Nghị quyết số 72/NQ - CP ngày 10/6/2013 của Chính phủ, về việc điều chỉnh địa giới hành chính huyện Mộc Châu, thành lập huyện Vân Hồ thuộc tỉnh Sơn La. Năm 2021 là năm thứ ba thực hiện Luật NSNN năm 2015, với sự nỗ lực của tỉnh Sơn La và huyện Vân Hồ, các ngành, các đơn vị sử dụng NSNN. Luật NSNN đã đi vào cuộc sống và đạt được nhiều kết quả quan trọng trong quản lý NSNN. Cụ thể: tổng thu NSNN trên địa bàn năm 2020 đạt hơn 88 tỷ đồng.

Năm 2021 thu ngân sách trên địa bàn đạt gần 40 tỷ đồng. Công tác cải cách hành chính được đẩy mạnh, thực hiện tốt việc sắp xếp lại các bản, tiểu khu; bộ máy chính quyền, các cơ quan của huyện tiếp tục bổ sung, kiện toàn; lĩnh vực văn hóa, xã hội có nhiều chuyển biến tích cực, các chính sách an sinh xã hội, giảm nghèo bền vững được quan tâm; an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội được đảm bảo; quốc phòng, an ninh, đối ngoại được củng cố và giữ vững (Ủy ban Nhân dân huyện Vân Hồ, 2021).

Bên cạnh những kết quả đạt được, huyện Vân Hồ phải đối mặt với không ít khó khăn, thách thức. Kinh tế của huyện tăng trưởng khá nhưng chưa bền vững, một số lĩnh vực phát triển chưa tương xứng với tiềm năng, tỷ lệ thu cân đối ngân sách trên tổng chi đạt còn thấp (Ủy ban Nhân dân huyện Vân Hồ, 2021)...đến dự toán chi xây dựng hàng năm chưa sát với tình hình thực tế, phân bổ các khoản chi chưa cân đối, định mức chi thực

tế chưa sát với dự toán được duyệt, nên dẫn đến những khó khăn cho công tác quyết toán. Do đó, việc quản lý, sử dụng tiết kiệm có hiệu quả các khoản chi NSNN, đảm bảo đáp ứng kịp thời, đầy đủ nhu cầu chi tiêu của các cấp chính quyền địa phương, tăng cường cho nhiệm vụ chi đầu tư phát triển và các khoản chi đột xuất khác, khắc phục và giảm thiểu tối đa các hạn chế trong công tác quản lý chi NSNN nêu trên là yêu cầu và đòi hỏi tất yếu đối với các cơ quan quản lý và sử dụng NSNN trên địa bàn huyện Vân Hồ (Ủy ban Nhân dân huyện Vân Hồ, 2021).

Các công trình, bài viết nghiên cứu về thực tiễn quản lý chi NSNN như: Dương Thị Bình Minh (2005), sách chuyên khảo “Quản lý chi tiêu công ở Việt Nam-Thực trạng và giải pháp”. Tài liệu đã hệ thống tổng quan về quản lý chi tiêu công, phân tích thực trạng quản lý chi tiêu công mà điển hình là chi NSNN Việt Nam giai đoạn 1991-2004, nêu được quá trình kiểm soát chi NSNN qua Kho bạc Nhà nước và đánh giá quản lý chi NSNN ở Việt Nam.

Bé Thùy Linh (2018), nghiên cứu về quản lý chi NSNN tại tỉnh Cao Bằng cho thấy giai đoạn 2017-2019 tỉnh Cao Bằng đã quản lý chi ngân sách chặt chẽ, tiết kiệm, hiệu quả từ khâu lập dự toán, chấp hành dự toán và quyết toán ngân sách, thanh tra, kiểm tra, giám sát trong công tác chi ngân sách của các đơn vị. Tỉnh đã ban hành định mức phân bổ chi ngân sách phù hợp, tăng tính chủ động trong quản lý, điều hành chi ngân sách của địa phương. Thẩm định dự toán ngân sách luôn chặt chẽ, đảm bảo đúng quy định, phân bổ trọng tâm, không dàn trải.

Lê Bá Xuyên (2018), với nghiên cứu về quản lý chi NSNN tỉnh Bắc Giang cho thấy chất lượng lập dự toán tại tỉnh Bắc Giang chưa cao, số liệu dự toán chủ yếu do cơ quan, đơn vị tại địa phương ước số thực hiện năm trước và tăng thêm một tỷ lệ nhất định cho

năm kế hoạch để lập dự toán cho năm sau. Việc chấp hành chế độ chính sách về quản lý tài chính của một số đơn vị chưa được triển khai thực hiện nghiêm túc, cán bộ làm công tác kế toán tại một số đơn vị chưa đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ.

Các công trình nghiên cứu về quản lý chi NSNN có sử dụng khuôn khổ lý thuyết-pháp lý để phân tích thực trạng chi NSNN ở Việt Nam, hay địa bàn một tỉnh cụ thể trong các thời kỳ khác nhau, chỉ rõ những hạn chế, nguyên nhân để đề xuất giải pháp đổi mới quản lý chi NSNN theo hướng phù hợp với kinh tế thị trường và điều kiện thực tế. Tuy nhiên, các nghiên cứu trước đây chưa có nghiên cứu cụ thể nào về công tác quản lý chi NSNN trên địa bàn huyện Vân Hồ, tỉnh Sơn La do đó vẫn còn một khoảng trống cần được nghiên cứu.

2. Phương pháp nghiên cứu

Số liệu thứ cấp được thu thập từ các nguồn: Báo cáo quyết toán NSNN giai đoạn 2019 – 2021; Số liệu thống kê của cơ quan thống kê, Sở KH&ĐT, KBNN, Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện Vân Hồ; từ các công trình nghiên cứu, ấn phẩm của các tác giả trong nước công bố có liên quan đến quản lý chi NSNN cấp huyện;

Số liệu sơ cấp được thu thập thông qua điều tra khảo sát 24 lãnh đạo làm công tác quản lý chi NSNN và 70 đơn vị đang sử dụng NSNN tại huyện Vân Hồ (mỗi đơn vị 1 phiếu khảo sát).

Sử dụng thang đo của bảng hỏi: Thang đo Likert 5 mức độ được sử dụng trong nghiên cứu này. Thang đo được tính như sau:

Bảng 1: Thang đo Likert và mức đánh giá của thang đo

Mức đánh giá	Khoảng điểm	Ý nghĩa
1	1,00 - 1,80	Hoàn toàn không đồng ý
2	1,81 - 2,60	Không đồng ý
3	2,61 - 3,40	Bình thường
4	3,41 - 4,20	Đồng ý
5	4,21 - 5,00	Hoàn toàn đồng ý

Thông tin sau khi thu thập được, tác giả tiến hành phân loại, thống kê thông tin theo thứ tự ưu tiên về mức độ quan trọng của thông tin. Đối với các thông tin là số liệu được cập nhật và tiến hành tổng hợp, phân tích, đánh giá thông qua các bảng biểu.

Các dữ liệu thu thập được xử lý bằng công cụ Excel để chiết xuất ra các kết quả theo yêu cầu đánh giá về công tác quản lý chi NSNN.

Bài viết sử dụng các phương pháp như: phương pháp so sánh, phương pháp phân tích tổng hợp, phương pháp thống kê để phân tích tình hình hoạt động quản lý chi NSNN trên

địa bàn huyện Vân Hồ, tỉnh Sơn La trong giai đoạn 2019 – 2021.

3. Kết quả nghiên cứu

3.1. Thực trạng công tác quản lý chi NSNN trên địa bàn huyện Vân Hồ, tỉnh Sơn La

3.1.1. Quản lý lập dự toán chi ngân sách nhà nước huyện Vân Hồ, tỉnh Sơn La

Lập dự toán chi NSNN tại huyện Vân Hồ được thực hiện theo Luật NSNN năm 2015, Thông tư số 326/2016/TT-BTC, Thông tư số 71/2017/TT-BTC, Thông tư hướng dẫn lập dự toán thu chi NSNN hàng năm của Sở Tài chính và nhiệm vụ, định hướng phát triển KTXH hàng năm của huyện.

Bảng 2: Phân bổ dự toán chi NSNN huyện Vân Hồ từ năm 2019 - 2021

ĐVT: triệu đồng

Chỉ tiêu	Năm 2019		Năm 2020		Năm 2021	
	Số tiền	Tỷ trọng (%)	Số tiền	Tỷ trọng (%)	Số tiền	Tỷ trọng (%)
Chi đầu tư phát triển	146.213	27	64.312	12,01	55.141	10,24
Chi thường xuyên	395.397	73	361.868	67,56	298.570	55,43
Dự phòng NS	-	-	-	-	6.735	1,25
Chi chương trình mục tiêu quốc gia	-	-	108.374	20,23	108.812	20,2
Chi từ các nguồn thu quản lý qua NSNN	-	-	1.044	0,2	-	-
Chi tăng thu NS	-	-	-	-	1.350	0,25
Chi bổ sung NS cấp dưới	-	-	-	-	68.023	-
Tổng chi NSNN	541.610	100	535.598	100	538.631	100

Nguồn: Phòng Tài chính & Kế hoạch huyện Vân Hồ

Từ năm 2019 - 2021, tổng dự toán chi NSNN tăng qua các năm. Tuy nhiên, dự toán chi thường xuyên NS và dự toán chi đầu tư phát triển huyện có sự biến động khá lớn. Cụ thể, dự toán chi thường xuyên năm 2020 thấp hơn 2019 là 33.529 triệu đồng trong năm 2021, còn chi đầu tư phát triển thì dự toán năm 2020 là 146.213 triệu đồng (chiếm 27% tổng dự toán chi NSNN), nhưng đến năm 2020 dự toán chi đầu tư phát triển còn 64.312 triệu đồng (chiếm 12,01 % tổng dự toán chi NSNN). Dự toán chi đầu tư phát triển năm 2020 giảm 81.901 triệu

đồng so với năm 2019. Mặc dù dự toán chi thường xuyên và chi đầu tư phát triển năm 2020 giảm, nhưng từ năm 2020 phát sinh các khoản dự toán về khoản Chi chương trình mục tiêu quốc gia và Chi từ các nguồn thu quản lý qua NSNN nên tổng chi NSNN năm 2020 và 2021 không giảm so với năm 2019.

Đánh giá về công tác lập dự toán chi NSNN huyện Vân Hồ thông qua khảo sát thực tế

- Đối tượng khảo sát là cán bộ làm công tác quản lý NSNN

Bảng 3: Kết quả khảo sát cán bộ tại các cơ quan quản lý NSNN về công tác lập dự toán chi NSNN

Chỉ tiêu	Mức độ đồng ý (đvt: phiếu)					Điểm trung bình	Đánh giá
	1	2	3	4	5		
Việc lập dự toán NSNN bám sát mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế-xã hội của huyện tại năm lập dự toán và các quy định của nhà nước.	1	2	7	10	4	3,58	Đồng ý
Quy trình lập và phân bổ dự toán của tỉnh được thực hiện theo đúng quy định, thẩm quyền được giao.	0	2	7	12	3	3,67	Đồng ý
Chất lượng dự toán của tỉnh được đánh giá cao	2	1	6	10	5	3,63	Đồng ý
Các đơn vị tiến hành lập dự toán chi NSNN đúng hạn	1	3	4	11	5	3,64	Đồng ý

Nguồn: Tác giả điều tra và tổng hợp

Như vậy, kết quả khảo sát về công tác lập dự toán chi NSNN nhìn chung đã có sự công

khai, minh bạch và đúng quy trình. Việc xây dựng dự toán đã có căn cứ vào kế hoạch định

hướng, phát triển KT - XH của huyện. Tuy nhiên, mức độ tham khảo các cơ quan, đơn vị cấp huyện và cấp xã vẫn chỉ đạt ở mức trung bình thấp, cũng như chưa chi tiết đầy đủ các chỉ tiêu cụ thể theo đúng hướng dẫn hệ thống kế toán và mục lục ngân sách Thông tư số 342/2016/TT-BTC ngày 30 tháng 12 năm 2016 của Bộ Tài

chính. Do vậy, khi xây dựng dự toán, huyện cần đẩy mạnh việc tham khảo các đơn vị trong huyện, cán bộ huyện để dự toán chi NSNN sát với thực tế.

- *Đối tượng khảo sát là cán bộ tại các cơ quan, đơn vị thụ hưởng NSNN*

Bảng 4: Kết quả khảo sát cán bộ tại các cơ quan, đơn vị thụ hưởng NSNN về công tác lập dự toán chi NSNN

Chỉ tiêu	Mức độ đồng ý (đvt: phiếu)					Điểm trung bình	Đánh giá
	1	2	3	4	5		
Mức độ công khai, minh bạch và đúng quy trình trong công tác lập dự toán chi NSNN	2	9	16	28	15	3,64	Đồng ý
Dự toán chi có căn cứ vào kế hoạch định hướng, và phát triển kinh tế - xã hội của huyện	2	11	18	26	13	3,53	Đồng ý
Mức độ tham khảo các đơn vị trong huyện, cán bộ huyện trong dự toán chi NSNN	1	8	20	28	13	3,63	Đồng ý
Dự toán chi NSNN thể hiện đầy đủ các chỉ tiêu khoản mục chi theo Luật NSNN	1	6	21	30	12	3,66	Đồng ý

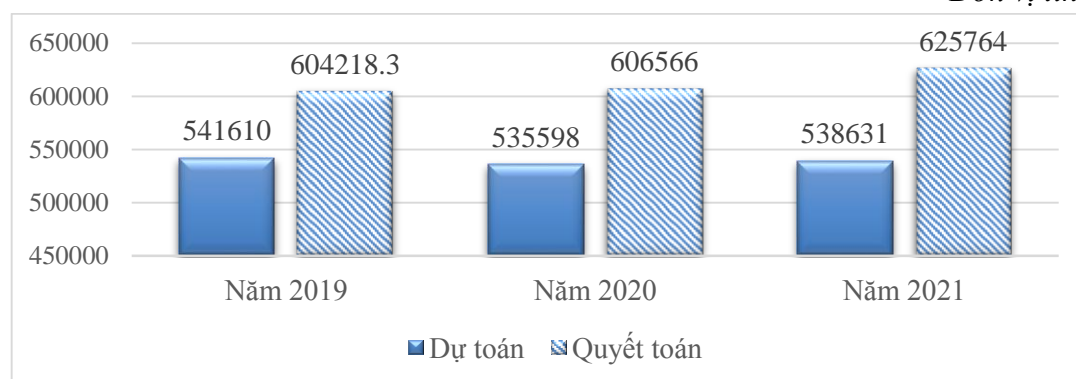
Nguồn: Tác giả điều tra và tổng hợp

Xét về tổng thể đối với cả hai đối tượng điều tra là cán bộ quản lý và cán bộ đang công tác tại cơ quan, đơn vị thụ hưởng NSNN thì thấy công tác lập dự toán NS của huyện Vân Hồ chưa được thực hiện tốt. Những hạn chế ở trên là do trình độ, nhận thức của các cán bộ làm công tác xây dựng kế hoạch ngân sách chưa có nhiều kinh nghiệm. Một số cơ quan, đơn vị giao kế hoạch hàng năm còn chậm làm cho dự toán ngân sách được lập chưa sát với tình hình thực tế.

3.1.2. Quản lý việc chấp hành chi ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện Vân Hồ, tỉnh Sơn La

Phòng Tài chính & Kế hoạch huyện căn cứ dự toán chi ngân sách được HĐND phê chuẩn, tham mưu UBND huyện ban hành quyết định phân bổ dự toán cho đơn vị dự toán theo kế hoạch, nhiệm vụ được phân công, sau đó gửi KBNN huyện để thực hiện kiểm soát chi. Các đơn vị sử dụng kinh phí ngân sách khi có nhu cầu chi tiêu sẽ làm thủ tục giấy rút kinh phí dự toán về quỹ đơn vị sử dụng hoặc yêu cầu KBNN thanh toán trực tiếp đến người cung cấp hàng hoá dịch vụ.

Đơn vị tính: triệu đồng



Sơ đồ 1. Dự toán và quyết toán chi NSNN huyện Vân Hồ

Nguồn: Phòng Tài chính & Kế hoạch huyện Vân Hồ

Từ năm 2019 - 2021, mặc dù huyện không xảy ra tình trạng bội chi ngân sách do thu thực tế lớn hơn dự toán. Nhưng điều này cũng phản ánh sự hạn chế trong khâu dự toán của cán bộ, khi xây dựng dự toán thấp hơn thực tế đã dẫn đến những lúng túng, khó

khăn trong quá trình sử dụng các nguồn vốn cấp bổ sung trong năm tại các đơn vị do sự bị động và không có chuẩn bị trước từ đầu năm. Điều này cũng dẫn đến một số hạn chế trong hiệu quả chi một số khoản chi cụ thể với từng đơn vị.

Bảng 5: Dự toán và quyết toán chi NSNN huyện Vân Hồ phân theo mục đích chi từ năm 2019 – 2021

Đơn vị tính: triệu đồng

Nội dung chi	Năm 2019		Năm 2020		Năm 2021	
	Dự toán	Quyết toán	Dự toán	Quyết toán	Dự toán	Quyết toán
Chi đầu tư phát triển	146.213	151.341	64.312	145.809,5	55.141	35.765,5
Chi cho vay	-	800	-	1.176,6	-	800
Chi thường xuyên	395.397	319.201	361.868	308.904,2	298.570	359.238,2
Chi chuyển nguồn	-	41.643,3	-	41.907,3	-	24.386,3
Dự phòng NS	-	-	-	-	6.735	-
Chi chương trình mục tiêu QG	-	-	108.374	-	108.812	110.581,2
Chi từ các nguồn thu quản lý qua NSNN	-	-	1.044	-	-	-
Chi tăng thu NS	-	-	-	-	1.350	-
Chi bổ sung NS cấp dưới	-	86.587	-	102.229,8	68.023	93.959,4
Chi nộp NS cấp trên	-	4.646	-	6.538,6	-	1.033
Tổng chi NSNN	541.610	604.218,3	535.598	606.565	538.631	625.764

Nguồn: Phòng Tài chính & Kế hoạch huyện Vân Hồ

Qua bảng 5, cho thấy từ năm 2019 - 2021 quyết toán chi NSNN luôn tăng cao hơn so với dự toán, kết quả này phản ánh khâu lập dự toán vẫn chưa được tốt, vì kế hoạch luôn có sự điều chỉnh, bổ sung vào những tháng cuối năm. Trong năm 2020, dự toán chi đầu tư phát triển giảm hơn năm 2019 rất nhiều (giảm 81.901 triệu đồng), trong khi thực tế việc sử

dụng NSNN cho chi đầu tư phát triển vẫn giữ mức như năm 2019, chỉ thấp hơn năm 2019 là 5.531,5 triệu đồng.

Đánh giá về công tác chấp hành chi NSNN huyện Vân Hồ thông qua khảo sát thực tế:

Đối tượng khảo sát là cán bộ làm công tác quản lý NSNN

Bảng 6: Kết quả khảo sát cán bộ tại các cơ quan quản lý NSNN về công tác chấp hành chi NSNN

Chỉ tiêu	Mức độ đồng ý (đvt: phiếu)					Điểm trung bình	Đánh giá
	1	2	3	4	5		
Chấp hành dự toán chi NSNN được thực hiện theo kế hoạch hằng năm.	2	4	7	9	2	3,2	Bình thường
Kỷ luật chấp hành dự toán chi được thực hiện nghiêm túc.	1	3	6	11	3	3,5	Đồng ý
Chênh lệch giữa dự toán và thực hiện các khoản chi không lớn.	2	4	6	10	2	3,25	Bình thường

Qua kết quả khảo sát đối tượng quản lý về công tác chấp hành chi NSNN trên địa bàn huyện Vân Hồ, ta thấy: Chỉ tiêu được đánh giá cao nhất trong 3 chỉ tiêu là “*Kỷ luật chấp hành dự toán chi được thực hiện nghiêm túc*” đạt 3.5 ở mức tốt. Hai chỉ tiêu còn lại là “*Chấp hành dự toán chi NSNN được thực hiện theo kế hoạch hằng năm*” và “*Chênh lệch giữa dự toán và thực hiện các khoản chi không lớn*”

Nguồn: Tác giả điều tra và tổng hợp lần lượt đạt 3,2 và 3,25 ở mức trung bình. Như vậy, công tác chấp hành chi NSNN của huyện Vân Hồ mới chỉ dừng lại ở mức trung bình. Cơ bản đã chấp hành chi NSNN đảm bảo các quy định, các chủ trương chỉ đạo theo đúng định hướng phát triển kinh tế - xã hội của huyện.

- Đối tượng khảo sát là cán bộ tại các cơ quan, đơn vị thụ hưởng NSNN

Bảng 7: Kết quả khảo sát cán bộ tại các cơ quan, đơn vị thụ hưởng NSNN về công tác chấp hành chi NSNN

Chỉ tiêu	Mức độ đồng ý (đvt: phiếu)					Điểm trung bình	Đánh giá
	1	2	3	4	5		
Mức độ nghiêm túc, minh bạch trong công tác quản lý chi NSNN	7	9	15	31	8	3,34	Bình thường
Mức độ phân bổ NSNN phù hợp với kế hoạch, nhiệm vụ, dự toán đặt ra	9	11	16	28	6	3,16	Bình thường
Mức độ phù hợp trong phân bổ kinh phí cho hoạt động của huyện trong chi đầu tư phát triển	7	12	18	26	7	3,2	Bình thường
Mức độ phù hợp trong phân bổ kinh phí cho hoạt động chi thường xuyên	6	13	15	27	9	3,29	Bình thường
Mức độ thông tin kết quả thực hiện chi được thông báo đến nhân dân trong huyện	5	10	16	29	10	3,41	Đồng ý

Nguồn: Tác giả điều tra và tổng hợp

Qua bảng 7 cho thấy các cán bộ làm việc lại cơ quan và đơn vị thụ hưởng NSNN cũng đánh giá công tác chấp hành chi NSNN của huyện Vân Hồ ở mức trung bình. Chỉ có duy nhất chỉ tiêu “Mức độ thông tin kết quả thực hiện chi được thông báo đến nhân dân trong huyện” đạt mức tốt là 3,41. Kết quả khảo sát chấp hành chi NSNN huyện Vân Hồ cho thấy việc phân bổ kinh phí trong hoạt động chi đầu tư, chi thường xuyên của huyện chưa được tốt, huyện Vân Hồ chi nhiều cho hoạt động của các cơ quan quản lý nhà nước, đảng, đoàn thể mà chưa tập trung cho các hoạt động kinh tế, đặc biệt là chi cho hoạt động Khoa

học và công nghệ và chi cho văn hóa thể dục thể thao của huyện.

3.1.3. Quản lý quyết toán chi ngân sách nhà nước huyện Vân Hồ, tỉnh Sơn La

Quyết toán chi đầu tư phát triển

Công tác quản lý chi đầu tư phát triển của huyện Vân Hồ từ năm 2019 - 2021, huyện tập trung ưu tiên cho các dự án về hoạt động của các cơ quan quản lý nhà nước, đảng, đoàn thể như xây dựng trụ sở, hội trường UBND xã, nhằm đầu tư cơ sở vật chất phục vụ nhân dân địa phương. Ngoài ra, tập trung đầu tư xây dựng hệ thống giao thông, trạm y tế, nước sạch, điện chiếu sáng, ... đáp ứng nhu cầu xây dựng nông thôn mới.

Bảng 8: Cân đối giữa dự toán và quyết toán chi đầu tư phát triển huyện Vân Hồ từ năm 2019 – 2021

Đơn vị tính: triệu đồng

Chỉ tiêu	Năm 2019		Năm 2020		Năm 2021	
	Dự toán	Thực hiện	Dự toán	Thực hiện	Dự toán	Thực hiện
I. Chi đầu tư phát triển	146.213	151.341	64.312	145.809,5	55.141	35.765,5
1. Chi đầu tư phát triển cho chương trình, dự án theo lĩnh vực	146.213	151.341	64.312	145.809,5	55.141	35.765,5
1.1. Chi quốc phòng	-	1.272,2	-	385,8	-	-
1.2. Chi giáo dục đào tạo và dạy nghề	-	19.936,39	-	14.227,4	-	-
1.3. Chi y tế, dân số và gia đình	-	-	-	2.788,9	-	-
1.4. Chi văn hoá thông tin	-	11.444,82	-	7.755,3	-	-
1.5. Chi các hoạt động kinh tế	-	90.832,83	-	117.210,8 7	-	-
1.6. Chi hoạt động của các cơ quan quản lý NN, đảng, đoàn thể	-	17.954,62	-	3.360,64	-	-
1.7. Chi bảo đảm xã hội	-	9.900	-	69,6	-	-

Nguồn: Phòng Tài chính & Kế hoạch huyện Vân Hồ

Nhìn vào bảng 8, từ năm 2019 - 2021, công tác quyết toán chi đầu tư phát triển của huyện vượt so với dự toán rất cao, vượt 5.128 triệu đồng năm 2019 so với dự toán, vượt 81.498 triệu đồng năm 2020 so với dự toán, riêng năm 2021 thì quyết toán lại thấp hơn so với dự toán 19.376 triệu đồng. Công tác thực hiện thấp hơn nhiều so với dự toán, không thực hiện theo đúng kế hoạch dự án của huyện đề ra, không quyết toán được các dự án theo đúng kế hoạch làm cho chi chuyển nguồn của huyện lớn và có xu hướng tăng qua các năm. Nguyên nhân là có một số dự án chậm tiến độ,

cũng có những công trình hoàn thành nhưng vướng mắc trong hồ sơ thanh toán dẫn đến phải chuyển nguồn sang năm sau.

Quyết toán chi thường xuyên

Từ năm 2019 - 2021, thực hiện nghiêm túc các Nghị quyết Chính phủ về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện kế hoạch phát triển KT - XH, các thông tư của Bộ Tài chính quy định về tổ chức thực hiện dự toán NSNN hàng năm, các chỉ thị của UBND tỉnh về một số giải pháp chủ yếu chỉ đạo điều hành phát triển KT - XH và dự toán ngân sách hàng năm.

Bảng 9: Cân đối giữa dự toán và quyết toán chi thường xuyên huyện Vân Hồ từ năm 2019 – 2021

Đơn vị tính: triệu đồng

Chỉ tiêu	Năm 2019		Năm 2020		Năm 2021	
	Dự toán	Thực hiện	Dự toán	Thực hiện	Dự toán	Thực hiện
Chi thường xuyên	395.397	319.201	361.868	308.904,2	298.570	359.238,2
Chi quốc phòng	5.246	6.923,8	7.223	6.072,9	-	6.049,6
Chi an ninh và trật tự an toàn xã hội	3.770	1.855	-	1.455,9	5.599	1.785
Chi Giáo dục - đào tạo và dạy nghề	210.946	201.572,4	212.364	211.684,4	222.191	211.741
Chi Khoa học và công nghệ	-	-	-	-	-	-
Chi Y tế, dân số và gia đình	14.557	8.601,1	-	-	-	-
Chi Văn hóa thông tin	2.611	2953	3.997	5.367,6	-	-
Chi Phát thanh, truyền hình, thông tấn	2.489	2.700,1	-	-	6.851	6.214,5
Chi các hoạt động kinh tế	27.385	24.432,8	16.561	16.701,1	21.337	12.961,3
Chi hoạt động của các cơ quan quản lý nhà nước, đảng, đoàn thể	88.482	43.453,2	93.383	45.824,6	30.496	86.907,9
Chi Bảo đảm xã hội	32.072	18.770,5	18.513	17.036,7	10.158	31.534,2
Chi khác	550	7.929,2	554	544	1.938	2.044,7
Dự phòng ngân sách	7.287	-	7.573	5.217	-	-
Tăng thu chi CCTL	-	1.700	-	-	-	-

Nguồn: Phòng Tài chính & Kế hoạch huyện Vân Hồ

Qua bảng 9 cho thấy, năm 2019 đạt 80,7% so với dự toán, năm 2020 đạt 85,4% so với dự toán, cho thấy công tác quản lý chi thường xuyên của huyện rất chặt chẽ và tiết kiệm so với dự toán được giao. Tuy nhiên, vẫn có một số khoản mục chưa sát với thực tế, một số đơn vị chưa thực sự tiết kiệm, đa phần các đơn vị chưa chủ động trong công tác xây dựng kế hoạch, nhiệm vụ của đơn vị mình hàng năm đến khi thực hiện không có

trong dự toán được giao từ đầu năm dẫn đến tình trạng phải đề nghị bổ sung kinh phí sử dụng ngân sách như khoản mục chi cho quốc phòng, chi an ninh và trật tự, an toàn xã hội. Nhưng năm 2020 quyết toán lại vượt 120,3% so với dự toán.

Đánh giá về công tác quyết toán chi NSNN huyện Vân Hồ thông qua khảo sát thực tế
- Đối tượng khảo sát là cán bộ làm công tác quản lý NSNN

Bảng 10: Kết quả khảo sát cán bộ tại các cơ quan quản lý NSNN về công tác quyết toán chi NSNN

Chỉ tiêu	Mức độ đồng ý (đvt: phiếu)					Điểm trung bình	Đánh giá
	1	2	3	4	5		
Báo cáo quyết toán của tỉnh đầy đủ, kịp thời, đảm bảo các yêu cầu của công tác quản lý NSNN.	1	4	6	9	4	3,46	Đồng ý
Báo cáo quyết toán ngân sách của cơ quan tài chính cấp dưới gửi cơ quan tài chính cấp trên đảm bảo kịp thời, đúng nội dung theo quy định.	1	3	5	10	5	3,63	Đồng ý
Công tác xét duyệt và thẩm định báo cáo quyết toán được thực hiện đúng trình tự và đúng chức trách, nhiệm vụ	0	3	6	11	4	3,67	Đồng ý

Nguồn: Tác giả điều tra và tổng hợp

Dựa vào bảng trên cho thấy công tác quyết toán chi NSNN được đánh giá trung bình từ 3,46 đến 3,67 điểm. Mặc dù cả ba chỉ tiêu đều đạt mục tốt, tuy điểm điểm đánh giá không cao. Điều này thể hiện công tác quyết toán NSNN của huyện Vân Hồ chưa được thực hiện tốt. Hồ sơ quyết toán thường không đáp ứng quy định của phòng Tài chính huyện và KBNN lý do được chỉ ra gồm: sự hạn chế

năng lực của cán bộ tại đơn vị thụ hưởng, hướng dẫn chưa sát sao của cán bộ cấp huyện, sự chông chéo của các văn bản, tiến độ triển khai công trình chậm. Trong thời gian tới, chính quyền Huyện cần có các giải pháp đồng bộ nhằm đẩy nhanh công tác quyết toán vốn cho đơn vị.

- Đối tượng khảo sát là cán bộ tại các cơ quan, đơn vị thụ hưởng NSNN

Bảng 11: Kết quả khảo sát cán bộ tại các cơ quan, đơn vị thụ hưởng NSNN về công tác quyết toán chi NSNN

Chỉ tiêu	Mức độ đồng ý (đvt: phiếu)					Điểm trung bình	Đánh giá
	1	2	3	4	5		
Yêu cầu về minh chứng rõ ràng, đầy đủ cho các khoản chi NSNN của huyện	4	7	15	32	12	3,59	Đồng ý
Huyện có quy trình và biểu mẫu hướng dẫn thanh quyết toán rõ ràng, khoa học	2	8	13	34	13	3,69	Đồng ý
Mức độ hướng dẫn, phổ biến quy trình, văn bản, thủ tục trong công tác quyết toán đến cán bộ, các đơn vị huyện quản lý	5	10	15	30	10	3,43	Đồng ý
Mức độ thông báo kết quả công tác quyết toán đến nhân dân trong huyện	3	8	16	29	14	3,61	Đồng ý

Các cán bộ công tác tại cơ quan và đơn vị thụ hưởng NSNN cho rằng công tác quyết toán chi NSNN của huyện Vân Hồ đang được thực hiện ở mức tốt. Khảo sát cho thấy mức độ hướng dẫn, phổ biến quy trình, văn bản, thủ tục trong công tác quyết toán đến cán bộ, các đơn vị huyện quản lý chưa thực sự hiệu quả. Dẫn đến việc quyết toán tại một số đơn vị thụ hưởng ngân sách còn chậm. Trong thời gian tới huyện cần đẩy mạnh công tác tập huấn, hướng dẫn, phổ biến quy trình, văn bản, thủ tục trong công tác quyết toán đến cán bộ, chuyên viên, các đơn vị huyện quản lý.

Nguồn: Tác giả điều tra và tổng hợp
3.1.4. Công tác thanh tra, kiểm tra trong công tác quản lý chi NSNN huyện Vân Hồ, tỉnh Sơn La

Hàng năm, căn cứ vào nhiệm vụ trọng tâm của huyện Vân Hồ, định hướng hoạt động của Thanh tra tỉnh, Thanh tra Sở Tài chính, công tác kiểm soát chi NSNN tại KBNN huyện, thanh tra huyện xây dựng kế hoạch thanh tra, kiểm tra có trọng tâm, trọng điểm phối hợp với KNNN huyện trong công tác thanh kiểm tra chi NSNN của huyện Vân Hồ. Công tác thanh tra, kiểm tra được duy trì thường xuyên, định kỳ và kiểm tra đột xuất.

Bảng 12: Kết quả thanh tra chi NSNN huyện Vân Hồ từ năm 2019 - 2021

STT	Chỉ tiêu	Đơn vị tính	Năm 2019	Năm 2020	Năm 2021
1	Số cuộc thanh tra	Vụ	52	54	60
2	Số vụ xử lý	Vụ	10	17	15
3	Số vốn thu hồi	triệu đồng	501	580	612

Số cuộc thanh tra chi NSNN cấp huyện tăng từ 2 - 6 vụ/năm trong đó số vụ xử lý sai phạm từ 10 - 17 vụ. Số vốn thu hồi tính bình quân khoảng 34-50 triệu đồng/vụ. Kết quả này không quá lo ngại và phản ánh sự sát sao trong các khâu nhằm hạn chế sai phạm không đáng có trong quá trình chi NSNN huyện Vân Hồ từ năm 2019 - 2021. Công tác thanh tra, kiểm tra trên địa bàn huyện đã góp phần lành mạnh hóa các quan hệ kinh tế trong xã hội,

Nguồn: Phòng Thanh tra huyện Vân Hồ
 góp phần thực hiện tốt các chủ trương, chính sách của Đảng và chính quyền địa phương, nâng cao ý thức trách nhiệm và hiệu quả sử dụng ngân sách của các đơn vị sử dụng ngân sách Nhà nước. Tuy nhiên, công tác thanh tra kiểm tra chưa được tiến hành thường xuyên và nên mang lại hiệu quả chưa cao, còn xuất hiện tình trạng nể nang, ngại va chạm, chưa xử lý kiên quyết đối với các đơn vị có sai phạm về tài chính, ngân sách, chưa kết hợp.

Đánh giá về công tác thanh tra kiểm tra chi NSNN huyện Vân Hồ thông qua khảo sát thực tế.

- Đối tượng khảo sát là cán bộ làm công tác quản lý NSNN

Bảng 13: Kết quả khảo sát cán bộ tại các cơ quan quản lý NSNN về công tác thanh tra, kiểm tra chi NSNN

Chỉ tiêu	Mức độ đồng ý (đvt: phiếu)					Điểm trung bình	Đánh giá
	1	2	3	4	5		
Công tác thẩm tra quyết toán ngân sách đã phát hiện, ngăn chặn được các sai phạm trong công tác quản lý, sử dụng ngân sách.	1	2	6	10	6	3,83	Đồng ý
Công tác kiểm tra, kiểm soát được phân cấp, giao nhiệm vụ cụ thể và thực hiện chặt chẽ.	0	4	5	9	5	3,51	Đồng ý
Công tác thanh tra được thực hiện thường xuyên và phát hiện kịp thời những sai phạm trong quản lý NSNN.	0	2	5	10	7	3,92	Đồng ý
Kết quả và các biện pháp sau thanh tra mang tính răn đe, chấn chỉnh đối với đơn vị vi phạm	0	2	4	11	7	3,96	Đồng ý

Nguồn: Tác giả điều tra và tổng hợp

Mặc dù còn có một số hạn chế trong công tác thanh, kiểm tra nhưng nhìn chung thời gian qua với nỗ lực chung của lãnh đạo huyện và phòng thanh tra huyện nên hoạt động thanh tra, kiểm tra chi ngân sách của huyện được đánh giá là thực hiện thường xuyên, nghiêm túc và nhận được sự đồng ý từ người trả lời phỏng vấn rất cao. Kết quả trên phản ánh nỗ lực của nhiều phòng ban của KBNN và các

phòng Tài chính & Kế hoạch, phòng Thanh tra của UBND huyện trong công tác thanh kiểm tra, đôn đốc, nhắc nhở hướng dẫn các đơn vị thụ hưởng nhằm giảm thiểu tối đa các khoản mục chi sai, chưa đúng và lãng phí trong các khoản mục chi.

- Đối tượng khảo sát là cán bộ tại các cơ quan, đơn vị thụ hưởng NSNN

Bảng 14: Kết quả khảo sát cán bộ tại các cơ quan, đơn vị thụ hưởng NSNN về công tác thanh tra, kiểm tra chi NSNN

Chỉ tiêu	Mức độ đồng ý (đvt: phiếu)					Điểm trung bình	Đánh giá
	1	2	3	4	5		
Mức độ phù hợp của các thành viên trong ban thanh tra tài chính của huyện	2	7	13	35	13	3,71	Đồng ý
Tần suất tiến hành công tác thanh tra và công bố thông tin rộng rãi	1	6	11	37	15	3,84	Đồng ý
Mức độ phù hợp của các biện pháp, hình thức xử phạt khi phát hiện vi phạm trong chi NSNN	0	5	15	33	17	3,89	Đồng ý
Mức độ công khai kết quả thanh tra, kiểm tra đến nhân dân trong huyện	1	6	14	34	15	3,8	Đồng ý
Mức độ hiệu quả của công tác thanh tra, kiểm tra của huyện	1	4	16	33	16	3,84	Đồng ý

Nguồn: Tác giả điều tra và tổng hợp

Huyện cần phát huy tận suất thanh kiểm tra, đặc biệt là thanh kiểm tra các dự án đầu tư trên địa bàn huyện. Chỉ tiêu thứ hai được đánh giá ở mức trung bình cao là mức độ phù hợp của các thành viên trong Ban thanh tra tài chính của huyện. Tuy nhiên, chỉ tiêu mức độ phù hợp của các biện pháp, hình thức xử phạt khi phát hiện vi phạm trong chi NSNN lại được đánh giá ở mức trung bình thấp cho thấy công tác thanh tra, kiểm tra vẫn mang tính hình thức. Công tác thanh tra, kiểm tra chưa thật sự phát huy được đúng vai trò, chưa mang tính chất rắn đẽ. Đây là vấn đề cần được lãnh đạo huyện quan tâm và có những biện pháp xử lý phù hợp trong thời gian tới.

3.2. Đánh giá công tác quản lý chi NSNN trên địa bàn huyện Vân Hồ, tỉnh Sơn La

3.2.1. Những kết quả đạt được

Về lập dự toán chi NSNN:

Lập dự toán tương đối sát với từng nhiệm vụ, từ đó khi điều hành dự toán ít bị thụ động, cơ bản các khoản chi được đảm bảo đầy đủ, kịp thời, chế độ lương, các khoản có tính chất lương không còn nợ đọng kéo dài như những năm trước. Công tác chuẩn bị ngày càng được chủ tài khoản và KBNN quản lý chặt chẽ và đúng chế độ hơn, chi hành chính ngày càng được tiết kiệm, nguồn dành cho chi đầu tư và phát triển sản xuất ngày càng được chú trọng.

Về công tác chấp hành chi NSNN:

Trong thời gian qua, UBND huyện đã thực hiện điều hành linh hoạt, có trọng tâm, trọng điểm và bám sát các nhiệm vụ đề ra trong năm. Huyện đã tập trung chỉ đạo chi vào những vấn đề lớn như xây dựng chương trình hành động thực hiện chỉ thị của huyện ủy và phát triển toàn diện sự nghiệp giáo dục, bồi dưỡng nguồn lực đáp ứng yêu cầu thời kỳ công nghiệp hóa, hiện đại hóa từ năm 2019 - 2021.

Về quyết toán chi NSNN:

Nhìn chung quyết toán chi NSNN huyện thời gian qua đã đảm bảo đúng dự toán được

giao, kịp thời có hiệu quả. Ngoài các nhiệm vụ chi thường xuyên, các chính sách an sinh xã hội, chi đầu tư được đảm bảo đúng kế hoạch đề ra không làm ảnh hưởng đến tiến độ và hiệu quả của đầu tư, chi ngân sách và các khoản đóng góp của nhân dân được công khai minh bạch, công tác kiểm tra, kiểm soát được tăng cường, từng bước hoạt động tài chính được đảm bảo đúng Luật NSNN.

Về thanh tra, kiểm tra chi NSNN:

Cơ quan thanh tra đã tiến hành thực hiện nghiêm túc nhiệm vụ thanh tra, kiểm tra công tác chi NSNN trên địa bàn huyện Vân Hồ. Các đoàn thanh tra, kiểm tra tiến hành đồng thời những cuộc thanh tra định kỳ và đột xuất, giúp các đơn vị hưởng NSNN kiểm soát tốt các khoản chi. Đồng thời, kịp thời phát hiện vi phạm và sai sót, giúp các đơn vị hưởng NSNN điều chỉnh và sửa chữa, từ đó gia tăng hiệu quả sử dụng nguồn vốn NSNN được cấp.

3.2.2. Những tồn tại hạn chế

Về lập dự toán chi NSNN:

Công tác xây dựng dự toán đầu năm làm chưa tốt, nặng về hình thức, chưa phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương. Lập dự toán một số xã còn chưa sát với thực tế, cơ cấu chi chưa thật phù hợp, điều hành chi sai nguồn, dùng nguồn đầu tư để chi thường xuyên, khi thực hiện dự toán phải điều chỉnh nhiều lần là chưa đúng quy định. Tình trạng chi không đúng nhiệm vụ chi như chi cho trạm y tế, trường tiểu học.

Về công tác chấp hành chi NSNN:

Việc điều hành chi ngân sách huyện còn tình trạng chi theo vụ việc, ngoài dự toán dẫn đến quá trình thực hiện dự toán còn điều chỉnh, bổ sung nhiều lần. Chi chế độ không kịp thời để nợ chế độ cán bộ trong khi chi hành chính còn cao so với quy định, một số khoản chi còn sai nguyên tắc, sai nhiệm vụ chi, chi khoán công tác phí chia đều thực chất là hỗ trợ thêm ngoài lương không đúng chế độ...xây ra ở nhiều xã và một số đơn vị dự toán.

Về quyết toán chi NSNN:

Quyết toán và chấp hành chế độ báo cáo còn hạn chế, chất lượng báo cáo đang còn thấp, thông tin, biểu mẫu báo cáo còn đang thiếu, chậm và thuyết minh chưa rõ ràng. Hiện vẫn còn tình trạng các đơn vị chậm nộp báo cáo quyết toán, ảnh hưởng đến tiến độ quyết toán của toàn huyện.

Về thanh tra, kiểm tra chi NSNN:

Các đoàn thanh tra, kiểm tra chi NSNN mặc dù đã tích cực triển khai công việc, tuy nhiên chưa đạt được hiệu quả tốt nhất. Các biện pháp giải quyết sau thanh tra còn chưa triệt để, dẫn tới có hiện tượng một số ít đơn vị hưởng NSNN tái lại vi phạm trước đó. Dù chưa gây ra hậu quả đáng tiếc nhưng cũng ảnh hưởng nhiều đến quyết toán của các đơn vị nói riêng và của toàn huyện nói chung.

3.3. Giải pháp hoàn thiện công tác quản lý chi NSNN trên địa bàn huyện Vân Hồ, tỉnh Sơn La

3.3.1. Giải pháp hoàn thiện công tác lập dự toán chi ngân sách nhà nước

Phòng TCKH huyện với tư cách là cơ quan tham mưu cho UBND huyện trong việc quản lý toàn diện về tài chính trên địa bàn, phải căn cứ vào số kiểm tra và văn bản hướng dẫn lập dự toán ngân sách do Sở Tài chính gửi về kết hợp với chỉ đạo của UBND huyện về xây dựng dự toán ngân sách trên địa bàn để soạn thảo văn bản hướng dẫn lập dự toán ngân sách thật cụ thể, trình Chủ tịch UBND huyện ký duyệt, rồi gửi cho UBND các xã, các phòng ban, đơn vị liên quan trong thời hạn do HĐND tỉnh đã quy định.

3.3.2. Giải pháp hoàn thiện công tác chấp hành chi ngân sách nhà nước

Thực hiện tốt chế độ tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng biên chế và kinh phí đối với các cơ quan, đơn vị; Quản lý chặt chi tiêu công, đảm bảo tăng cường kiểm tra, giám sát việc quản lý, sử dụng ngân sách, tài sản công.

Đối với chi đầu tư phát triển:

Đối với quản lý vốn đầu tư XDCB từ nguồn CTX. Cần tăng cường cho các cán bộ giám sát thuộc chủ đầu tư, Ban quản lý dự án đầu tư XDCB, cán bộ làm công tác thẩm tra quyết toán vốn đầu tư đi nghiên cứu học tập kinh nghiệm ở trong và ngoài tỉnh về lĩnh vực XDCB nhằm nâng cao trình độ nghiệp vụ chuyên môn, hạn chế việc phân bổ vốn đầu tư vào các dự án không có trọng tâm trọng điểm, chống thất thoát NSNN.

Đối với chi thường xuyên:

Thực hiện triệt để tiết kiệm chi thường xuyên, thực hiện chính sách tinh giảm biên chế gắn với khoản chi và bố trí kinh phí theo hiệu quả công việc, thực hiện cắt giảm tối đa kinh phí tổ chức hội nghị, hội thảo, lễ hội, khởi công khánh thành, đi công tác trong và ngoài nước và các khoản chi chưa cần thiết khác.

3.3.3. Giải pháp hoàn thiện công tác quyết toán chi Ngân sách nhà nước huyện

Nghiêm túc thực hiện công tác quyết toán vốn đầu tư xây dựng cơ bản đối với các dự án hoàn thành đảm bảo về thời gian sau khi thực hiện xong và đảm bảo thời gian thẩm định theo quy định.

Công tác quyết toán ngân sách cần được thực hiện thống nhất theo đúng quy định về: Chứng từ chi ngân sách; Mục lục ngân sách nhà nước; hệ thống tài khoản, sổ sách, biểu mẫu báo cáo; Mã số đối tượng nộp thuế và mã số đối tượng sử dụng ngân sách.

Các đơn vị tiến hành lập báo cáo quyết toán chi ngân sách gửi phòng TCKH phải đảm bảo thời gian và đúng biểu mẫu theo quy định của Luật ngân sách. Trên cơ sở báo cáo quyết toán thu, chi ngân sách của các đơn vị, các xã, thị trấn, Phòng TCKH có thẩm quyền xét duyệt, thẩm định số liệu quyết toán của UBND các xã, các đơn vị dự toán cấp huyện theo quy định đảm bảo đúng tiến độ và số liệu quyết toán được chính xác và kịp thời.

3.3.4. Giải pháp tăng cường giám sát, kiểm tra, thanh tra tài chính Ngân sách Nhà nước tại huyện

Tăng cường hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra việc quản lý và sử dụng NSNN nhằm phát hiện, uốn nắn kịp thời những sai phạm trong hoạt động quản lý và sử dụng NSNN tại các cơ quan, đơn vị thụ hưởng NSNN trên địa bàn huyện. Vì vậy cần thiết xây dựng phương án kiểm tra cụ thể, chủ động nhằm ngăn chặn, đấu tranh với các hành vi vi phạm pháp luật về quản lý NSNN. Đồng thời, có thể phát hiện và xử lý kịp thời, nghiêm minh những cán bộ, công chức tài chính thực hiện nhiệm vụ vi phạm Luật NSNN trên địa bàn huyện.

Nâng cao vai trò giám sát của HĐND các cấp vào việc quản lý, chỉ đạo điều hành quản lý NSNN. Để một hệ thống giám sát thực hiện thực sự hiệu quả phải xác định rõ mục tiêu, quy định cụ thể về nghĩa vụ, trách nhiệm và quyền hạn của từng bộ phận, từng CBCC, viên chức; tập trung vào chất lượng các cuộc giám sát chung bằng hình thức xem

xét báo cáo và chất vấn trực tiếp tại các kỳ họp HĐND tăng cường giám sát theo chuyên đề và giám sát đột xuất.

4. Kết luận

Quản lý chi NSNN tinh có vai trò rất quan trọng, nó đảm bảo cho ngân sách được sử dụng có hiệu quả trong phát triển kinh tế-xã hội, góp phần chuyển dịch cơ cấu kinh tế của tỉnh.

Bài viết đã phân tích thực trạng công tác quản lý chi NSNN trên địa bàn huyện Vân Hồ, tỉnh Sơn La với các nội dung như: lập dự toán chi NSNN, chấp hành dự toán chi, quyết toán chi NSNN và thanh tra, kiểm tra chi NSNN. Bài viết đã đề xuất một số giải pháp nhằm hoàn thiện công tác quản lý chi NSNN huyện Vân Hồ, tỉnh Sơn La trong thời gian tới là: Hoàn thiện quản lý việc lập, phân bổ và chấp hành dự toán chi; Hoàn thiện tổ chức bộ máy và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức quản lý chi NSNN; Hoàn thiện công tác quản lý kiểm soát, thanh toán các khoản chi NSNN.

TÀI LIỆU THAM KHẢO

- [1]. Bộ Tài Chính. (2016c). *Thông tư số 324/2016/TT - BTC về quy định Hệ thống mục lục Ngân sách nhà nước*, Hà Nội.
- [2]. Bộ Tài Chính. (2016d). *Thông tư số 328/2016/TT- BTC về việc hướng dẫn thu và quản lý các khoản thu ngân sách nhà nước qua Kho bạc Nhà nước*, Hà Nội.
- [3]. Cục thống kê tỉnh Sơn La. (2019, 2020, 2021). *Niên giám thống kê tỉnh Sơn La*.
- [4]. UBND huyện Vân Hồ. (2019, 2020, 2021). *Báo cáo kết quả thực hiện kinh tế xã hội năm 2019, 2020, 2021*.
- [5]. UBND huyện Vân Hồ. (2019, 2020, 2021). *Báo cáo quyết toán thu, chi ngân sách nhà nước huyện Vân Hồ, năm 2019, 2020, 2021*.
- [6]. UBND huyện Vân Hồ. (2019, 2020, 2021). *Kết quả phát triển kinh tế xã hội huyện Vân Hồ năm 2019, 2020, 2021*.

Thông tin tác giả:

1. Lê Thu Hoài

- Đơn vị công tác: Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh

2. Nguyễn Thị Linh Trang

- Đơn vị công tác: Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh

- Địa chỉ email: nguyenlinhtrang20@gmail.com

3. Nguyễn Thu Bình

- Đơn vị công tác: Lớp K17 TCNHB, Trường ĐH Kinh tế và QTKD

Ngày nhận bài: 17/2/2023

Ngày nhận bản sửa: 24/3/2023

Ngày duyệt đăng: 31/5/2023